

Số:165/BC-ĐGS

Cẩm Phả, ngày 16 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông trên địa bàn thành phố.

Thực hiện Chương trình kiểm tra, giám sát, thanh tra của Thành phố Cẩm Phả năm 2019; Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố đã thành lập đoàn giám sát tại Quyết định số 122/QĐ-HĐND ngày 18/10/2019 về việc giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông trên địa bàn thành phố tại Công an Thành phố và Công an 05 phường (*Cẩm Thủy, Cẩm Thành, Cẩm Tây, Cẩm Bình, Cẩm Thịnh*) trên địa bàn Thành phố.

Từ ngày 29/10 đến ngày 01/11/2019 Đoàn giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát trực tiếp tại các đơn vị và nghiên cứu các tài liệu có liên quan, khảo sát thực tế, Đoàn giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Đặc điểm tình hình chung.

Trong những năm qua, tình hình kinh tế - xã hội của thành phố có những bước phát triển vững chắc, tốc độ tăng trưởng cao, đi kèm theo đó quá trình đô công nghiệp, đô thị hóa nhanh, sự gia tăng dân số, lực lượng lao động từ các địa phương khác đến tạm trú làm ăn, sinh sống đã làm gia tăng điều kiện phát sinh vi phạm pháp luật về tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông trên địa bàn.

Lực lượng Công an thành phố, công an các phường đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan ban ngành, các lực lượng chức năng trên địa bàn triển khai thực hiện có hiệu quả các quy chế, kế hoạch, nghị quyết liên tịch, chương trình phối hợp liên tịch trong công tác đảm bảo ANTT, ATXH, ATGT; từng bước nâng cao hiệu quả công tác phối hợp trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật, công tác phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTT...Phát huy sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị và toàn thể xã hội trong hoạt động đảm bảo an ninh, an toàn xã hội, an toàn giao thông trên địa bàn. Trong đó công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông đã đạt nhiều kết quả tích cực góp phần đảm bảo trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

II. Một số kết quả đạt được.

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo; tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông.

a) Nguyên nhân chủ quan

- Nhận thức, trách nhiệm của một số cấp ủy, chính quyền phường, thủ trưởng cơ quan, đơn vị chưa đầy đủ, dẫn đến chưa quan tâm đúng mức đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo đối với các mặt công tác đảm bảo ANTT, ATGT. Một số đơn vị chưa tổ chức tốt phong trào “Toàn dân Bảo vệ ANTQ” chưa phát huy được sức mạnh tổng hợp, vai trò của các đoàn thể chính trị - xã hội và toàn dân trong công tác đảm bảo ANTT – ATGT. Tại một số thời điểm còn phó mặc cho lực lượng Công an.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật ở các cơ quan, đơn vị, phường, xã, các trường học đã được triển khai dưới nhiều hình thức nhưng hiệu quả chưa cao, chưa đáp ứng được yêu cầu, đối tượng tham gia mới chỉ tập trung được ở hàng ngũ người cao tuổi, học sinh ở cấp học phổ thông.

b) Nguyên nhân khách quan.

- Còn nhiều đối tượng nằm trong diện bị xử phạt vi phạm hành chính không nộp phạt hoặc không có điều kiện để nộp phạt (ví dụ: *Số đối tượng lang thang, đối tượng nghiện hì gia đình bỏ mặc, không có việc*). Một số đối tượng có hành vi chống đối khi bị phát hiện, lập biên bản, cá biệt có trường hợp chây ỳ không thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính, nhưng chưa có chế tài, quy định cụ thể về việc cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt VPHC.

- Các hành vi vi phạm về trật tự an toàn giao thông có chiều hướng gia tăng; hành vi sử dụng trái phép chất ma túy tăng về số lượng, chủ yếu là thanh thiếu niên; thẩm quyền xử phạt còn chồng chéo; một số quy định của pháp luật xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội không còn phù hợp thực tế chưa được xem xét điều chỉnh dẫn đến khó khăn trong công tác xử lý sai phạm.

- Quá trình quản lý đối tượng trong thời gian hoàn thiện hồ sơ, thủ tục áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục, trại giáo dưỡng trong thực tế còn nhiều bất cập do các đối tượng thường xuyên đi lang thang, không có nơi ở cố định, khó khăn cho công tác tổng đạt quyết định cũng như mở phiên tòa để quyết định đưa vào cơ sở trên.

IV. Một số kiến nghị:

1. Đối với Ủy ban nhân dân thành phố, Công an thành phố.

- Tiếp tục chỉ đạo đổi mới nội dung, hình thức, phương pháp tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đảm bảo thiết thực và hiệu quả. Thường xuyên tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, chiến sỹ tham mưu công tác xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

- Chỉ đạo tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra, xử lý ô tô, xe máy dừng đỗ sai quy định (*đặc biệt là phương tiện xe bus dừng đón trả khách không đúng nơi quy định, phóng nhanh vượt ẩu*); chỉ đạo các phường, xã thanh lý tang vật, phương tiện vi phạm hành chính theo quy định; sớm đầu tư hệ thống Camera

chấp hành nghiêm quy trình, quy định công tác. Các quyết định được thi hành kịp thời, đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Các cá nhân bị xử phạt vi phạm hành chính về cơ bản đã chấp hành các quyết định xử phạt của các cơ quan có thẩm quyền, đặc biệt là việc nộp tiền phạt; Đối với tang vật vi phạm hành chính bị tịch thu do lấn chiếm vỉa hè để kinh doanh buôn bán, bán hàng nhỏ lẻ đã quá thời hạn tạm giữ (tang vật tạm giữ như bàn ghế các loại, ô, dù, kệ...), UBND phường, công an các phường đã lập hồ sơ xử lý theo quy định. Đối với tang vật là phương tiện xe máy, xe tự chế Công an thành phố đã tiến hành xử lý theo quy định của pháp luật. Đã lập hồ sơ thanh lý 546 phương tiện thu nộp ngân sách 340 triệu đồng, trong đó tiêu hủy bằng cắt bán phế liệu là 291 phương tiện với số tiền 44,8 triệu đồng.

- Trong kỳ giám sát, tổng số đối tượng bị lập hồ sơ và áp dụng các biện pháp xử lý hành chính là 32 đối tượng (*biện pháp GDTXPTT, đưa vào Trại giáo dưỡng...*)

Công tác xử lý vi phạm hành chính cơ bản đã được nghiêm túc thực hiện đạt kết quả cao. Đã góp phần ổn định xã hội, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng tốt các yêu cầu trong tình hình mới.

III. MỘT SỐ TỒN TẠI HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN:

1. Tồn tại, hạn chế:

- Công tác tuyên truyền chưa đi vào cụ thể, hiệu quả không cao nhất là lĩnh vực an toàn giao thông, trật tự đô thị.

- Một số quyết định xử phạt VPHC của Công an phường ban hành chưa đúng quy định, một số quyết định xử phạt hành chính vẫn còn sai về thể thức, nội dung và căn cứ pháp lý; thời gian lập biên bản và thời gian ra quyết định không khớp; một số quyết định xử phạt VPHC trong phần căn cứ không căn cứ theo Biên bản VPHC; tại một số quyết định về mức phạt tiền phần số và chữ không trùng nhau.(Công an phường Cẩm Thịnh, Cẩm Bình); mẫu quyết định xử phạt VPHC công an các phường áp dụng không thống nhất; còn nhiều quyết định lỗi vi phạm không cụ thể, rõ ràng; áp dụng xử phạt hành chính cho một số hành vi vi phạm còn chưa phù hợp, áp dụng hình phạt tiền ở mức tối thiểu trong quyết định không thể hiện tình tiết giảm nhẹ (công an phường Cẩm Thịnh).

- Công tác tổ chức thực hiện việc thi hành quyết định xử phạt hành chính chưa được quan tâm triệt để, đặc biệt là việc đôn đốc các đối tượng vi phạm thi hành quyết định khắc phục hậu quả. Có những trường hợp chây ì, không tự nguyện thi hành quyết định xử phạt VPHC và cũng chưa chủ động tham mưu, đề xuất ban hành quyết định tổ chức cưỡng chế thi hành để tạo sự răn đe trong cộng đồng và phòng ngừa chung.

- Còn có tình trạng người dân lập các bãi trông, giữ xe trái phép khu vực xung quanh các trường học tiềm ẩn nguy cơ cháy nổ trong khu dân cư.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế:

Hàng năm, Công an thành phố, công an các phường đã chủ động tham mưu cho phục vụ Cấp ủy, Chính quyền xây dựng ban hành các nghị quyết, kế hoạch về nhiệm vụ công tác đảm bảo an ninh trật tự, đảm bảo an toàn giao thông, trật tự đô thị...; huy động lực lượng tổ chức ra quân lập lại TTĐT, ANTT; đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân thành phố hàng năm tổ chức từ 03 đến 04 Lễ ra quân phòng chống tội phạm, an ninh trật tự và an toàn giao thông; Tham mưu cho Ủy ban nhân dân thành phố xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 31/NQ-TU của Ban thường vụ thành ủy về tăng cường lãnh đạo công tác về đảm bảo an ninh trật tự giai đoạn 2016 - 2021

Công an thành phố đã luôn quan tâm chỉ đạo đội nghiệp vụ, Công an các phường nghiên cứu đầy đủ các quy định của pháp luật về công tác phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội, nhất là những văn bản pháp luật được sửa đổi bổ sung để phục vụ quá trình công tác, phối hợp tập huấn chuyên sâu về Luật xử lý vi phạm hành chính. Cấp ủy, chính quyền địa phương đã ban hành nhiều văn bản lãnh đạo, chỉ đạo tăng cường thực hiện chức năng quản lý nhà nước trên các lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội và an toàn giao thông trên địa bàn. Chỉ đạo các cơ quan đơn vị xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện; công tác tuyên truyền bằng nhiều hình thức như tổ chức các hội thi, tuyên truyền bằng pano, băng rôn, trên hệ thống loa phát thanh thành phố và xã, phường với hàng trăm băng rôn và hàng trăm buổi tại các cơ quan, đơn vị, nhà trường trên địa bàn, các đối tượng được quan tâm là công nhân, học sinh, sinh viên, hội viên. Đã tổ chức ký cam kết đối với các hộ kinh doanh dọc các tuyến đường chính và các chợ trên địa bàn thành phố...Ngoài ra đã phối hợp thường xuyên duy trì hoạt động hiệu quả của 34 mô hình tự quản về ANTT các cấp trên địa bàn. Bên cạnh đó việc tuyên truyền ý thức chấp hành pháp luật cho người dân cũng được đổi mới, quan tâm và đầu tư hơn cả về hình thức lẫn nội dung tuyên truyền.

2. Tình hình quản lý an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông và xử phạt vi phạm hành chính.

- Trong thời gian qua, công tác kiểm tra, xử lý vi phạm của Công an thành phố, Công an các phường, xã đã đạt được những kết quả tích cực, tổ chức lực lượng kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm về an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông, vì vậy tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn cơ bản ổn định, tội phạm được kiềm chế, không có vụ việc đột xuất, bất ngờ.

- Tổng số vụ việc phát hiện và xử lý VPHC (an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông) các hành vi chủ yếu là vi phạm pháp luật cư trú, đánh bạc, sử dụng trái phép chất ma túy, vi phạm không đội mũ bảo hiểm, đi ngược đường, dừng, đỗ không đúng quy định...khi tham gia giao thông; Đã xử phạt VPHC: 38.477 trường hợp với số tiền 29.327.700 ngàn đồng

- Công tác xử phạt VPHC cơ bản đúng người, đúng hành vi vi phạm, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về Trật tự xã hội, an toàn giao thông; Các cán bộ chiến sỹ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ tuần tra, kiểm soát và xử lý VPHC

giám sát tại những khu vực ngã tư, đèn xanh, đèn đỏ, khu vực thường xuyên xảy ra tai nạn giao thông, tiềm ẩn về an ninh trật tự...

- Nghiên cứu thực hiện việc thông báo người có hành vi vi phạm hành chính về trật tự an toàn giao thông (*vi phạm nồng độ cồn*) về nơi người đó cư trú, công tác, học tập để răn đe chung.

- Tăng cường chỉ đạo, giám sát chặt chẽ các trường hợp từ nơi khác đến làm ăn, sinh sống trên địa bàn, đặc biệt là các đối tượng có nguy cơ vi phạm pháp luật.

- Chỉ đạo khắc phục những tồn tại hạn chế đã được nêu trong báo cáo của giám sát.

2. Đối với UBND phường và Công an các phường.

- Có giải pháp phối hợp hiệu quả với các cơ quan chức năng trong việc phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm theo chức năng, nhiệm vụ. phát huy hiệu quả vai trò của các tổ chức đoàn thể trong tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

- Nâng cao năng, lực trách nhiệm trong thực thi nhiệm vụ đối với cán bộ, chiến sỹ thực hiện nhiệm vụ xử lý vi phạm hành chính. Tăng cường tổ chức kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ địa bàn, xử lý nghiêm, cương quyết các hành vi vi phạm theo thẩm quyền.

- Chỉ đạo cảnh sát khu vực tăng cường nắm bắt địa bàn, kịp thời báo cáo xử lý các tình huống liên quan đến an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Đoàn giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm an ninh trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông trên địa bàn thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Thành phố (b/c);
- UBMTTQ thành phố, C.A thành phố;
- Đơn vị chịu sự giám sát;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**Trưởng Ban Pháp chế HĐND
Trương Thành Công**